**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОГОРЯНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТЕЙКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 08.12.2015 106 с. Новое Горяново

|  |  |
| --- | --- |
| **О внесении изменений в постановление администрации Новогоряновского сельского поселения № 23 от 25.02.2015г «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении»** |  |

 На основании Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;  Устава Новогоряновского сельского поселения , рассмотрев представление Тейковской межрайонной прокуратуры об устранении нарушений законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности от 12.11.2015 № 02-29/865, администрация Новогоряновского сельского поселения постановляет:

1. Внести изменения в постановление администрации Новогоряновского сельского поселения № 23 от 25.02.2015г «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении», изложив его в новой редакции. Прилагается

2.Постановление администрации Новогоряновского сельского поселения № 23 от 25.02.2015г

«Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении» - отменить.

3. Опубликовать настоящее постановление на сайте администрации Новогоряновского сельского поселения.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Смирнову Т.И..

Глава Новогоряновского сельского поселения:  С.И. Беляев

Утверждено

Постановлением администрации Новогоряновского сельского поселения № 106 от 08.12.2015г

**программа**

 **«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

I. Паспорт Программы

II. Анализ состояния субъектов малого и среднего

предпринимательства на территории Новогоряновского сельского поселения

III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее

решения программными методами

IV. Цель и задачи Программы, приоритетные направления развития субъектов малого и среднего предпринимательства

V. Объем планируемых финансовых ресурсов и источники финансирования Программы

VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы

VII. Срок реализации Программы

VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией

IX. Приложение к Программе

**1. Паспорт программы**

 **«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении»**

|  |  |
| --- | --- |
|  Наименование программы   Основания для разработки Программы        Цель  Программы   Задачи  Программы                Муниципальный заказчик Программы Разработчик  Программы Сроки реализации Программы  Исполнители Программы     Объемы и источники финансированияПрограммы      Планируемые результаты Программы                                (количественныеи качественныепоказатели эффективности реализацииПрограммы)         |  Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении (далее - Программа) - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07. 1998 N145-ФЗ;- Устав Новогоряновского сельского поселения  Создание на территории Новогоряновского сельского поселения условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки 1. Создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением адресной методической, информационной, консультативной поддержки.3. Устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъекта малого и среднего бизнеса.4. Совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.5. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;6. Создание условий для увеличения занятости населения.7. Привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.8. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа. Администрация Новогоряновского сельского поселения   Администрация Новогоряновского сельского поселения  2015-2017 годы   Администрация Новогоряновского сельского поселения, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства,юридические и физические лица – предприниматели Новогоряновского сельского поселения, Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет собственных средств предпринимателей – 425 тыс. рублей, в том числе:2015г. – 125 тыс. рублей,2016г. – 140 тыс. рублей,2017г. – 160 тыс. рублей,  1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.2. Увеличение количества рабочих мест.3. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса.4. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции.5. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность вприоритетных направлениях социального развития.  Приложение № 1 к муниципальной Программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельского поселении Программы |

**Перечень основных мероприятий**

**II. Анализ состояния субъектов малого и среднего предпринимательства
на территории Новогоряновского сельского поселения**

Настоящая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении годы разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» с учетом рекомендаций Комитета по развитию предпринимательства Ивановской области; законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Анализ развития субъектов малого и среднего бизнеса проведен на основе статистических данных за 2014 год.

Малый и средний бизнес Новогоряновского сельского поселения Тейковского муниципального района Ивановской области (далее - сельское поселение) в настоящее время представляет эффективно развивающийся сектор экономики, во многом обеспечивающий успешное решение социально-политических и финансово-экономических задач.

 Предпринимателям удалось добиться успехов на пути перехода от становления предпринимательства к его устойчивому развитию, как одного из фундаментальных системообразующих факторов функционирования макроэкономики сельского поселения.

 Положительные результаты достигнуты в развитии предпринимательства в торговой сети, в пищевой промышленности. Ключевыми факторами, негативно влияющими на развитие, по-прежнему, являются недостаток собственных финансовых средств, недостаток производственных и офисных помещений, несовершенство налогового законодательства. Сохраняются проблемы, связанные с уходом предпринимателей от налоговых обязательств, занижением налогооблагаемой базы, сокрытием реальной заработной платы.

 Развитие малого и среднего предпринимательства и переход его качественно новый уровень участия в формировании экономики сельского поселения требуют существенного расширения возможностей для субъектов малого и среднего предпринимательства в вопросах обеспечения финансовыми ресурсами и имущественной поддержкой, необходимой для осуществления хозяйственной деятельности.

 Малый и средний бизнес сельского поселения должен стать одной из движущих сил в решении задач социального и экономического развития сельского поселения.

 Однако процесс принятия обоснованных решений по поддержке и созданию благоприятных условий для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства затрудняется отсутствием оперативной экономико-статистической информации.

Основные показатели малого и среднего предпринимательства

 сельского поселения

|  |  |
| --- | --- |
|  | По состоянию на 01.01.2015 |
| 1 | 2 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательствавсего, в том числе: |  |
| - индивидуальных предпринимателей | 7 |
| - предприятий малого бизнеса и среднего бизнеса | 2 |
| Численность работающих в малом и среднем предпринимательстве (чел.) | 16 |
| Доля численности работающих в малом и среднем предпринимательстве от общей численности занятых в экономике села, % | 16% |

Программный подход позволяет проводить планомерную работу по улучшению делового предпринимательского климата в сельском поселении, осуществлять мониторинг влияния программных мероприятий на динамику развития субъектов малого и среднего предпринимательства по всем видам экономической деятельности, контролировать достижения намеченных результатов.

Общая численность работающих на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса по итогам 2014 года составила 86 человек. Средняя заработная плата составляет 16,42тыс. руб.

Сложившаяся структура малых и средних предприятий по отраслям свидетельствует о преимущественном развитии в сферах розничной торговли и предоставлении услуг. Здесь занято 60 челок от общего числа работников всех малых и средних предприятий, что составляет - 61%.

Доля розничного товарооборота предприятий малого и среднего бизнеса составляет 85% от общего его объема в целом по Новогоряновскому сельскому поселению , а доля оборота в сельском хозяйстве 12%.

**III. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Несмотря на проведенную работу во всех областях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Новогоряновского сельского поселения, к настоящему времени не удалось охватить в полном объеме инновационную деятельность, привлечь внешние инвестиции, решить вопросы занятости трудоспособного населения.

Увеличение темпов наращивания потенциала субъектов малого и среднего бизнеса не может быть получено, если существенно не изменятся правовые и экономические условия для свободного развития малого и среднего предпринимательства.

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки. На становление и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывают следующие факторы:- несовершенство законодательства в части несоответствия вновь принимаемых законодательных актов действующим правовым нормам;

- нестабильная налоговая политика;

- ограниченное бюджетное финансирование, отсутствие разработанных и законодательно утвержденных нормативов отчисления бюджетных средств на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

Все это создает предпосылки для "ухода в тень" малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, нарушению положений Трудового кодекса РФ по отношению к наемным работникам, занижению уровня официальной заработной платы.

Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления.

**IV. Цель и задачи программы, приоритетные направления развития
субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории Новогоряновского сельского поселения благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;

- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;

- совершенствование методов и механизмов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- создание условий для увеличения занятости населения;

- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципального заказа.

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития Новогоряновского сельского поселения .

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- жилищно-коммунальное;

- образовательное;

- ремесленное;

- спортивно-оздоровительное;

- благоустройство;

Наличие монополии, недостаточное количество, а порой и полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и их на качество.

Сегодня в поселении есть реальная возможность развития за счет малых предприятий таких сфер экономики, как:

- инновационная деятельность;

- расширение и качественное улучшение деятельности по оказанию бытовых услуг населению;

- производство продукции для нужд ЖКХ, оказание жилищно-коммунальных услуг, внедрение современных технологий в жилищно-коммунальном хозяйстве;

- предоставления услуг направленных на улучшение экологии и природопользования, включая сбор, утилизацию и переработку вторичных ресурсов.

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Новогоряновского сельского поселения.

Мероприятия программы вместе с тем строятся с учетом потребностей администрации поселения в обеспечении мониторинга и экономического анализа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, информационного обмена, проведении исследований по проблемам субъектов малого и среднего предпринимательства и сгруппированы в пять разделов, характеризующих основные направления поддержки субъектов малого и среднего бизнеса:

- нормативно-правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам;

- формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие консультационной, организационно методической и информационной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого предпринимательства на товарные рынки.

**V. Объем планируемых финансовых ресурсов и
источники финансирования программы**

Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет собственных средств предпринимателей в размере 425 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015г. – 125 тыс. рублей,

2016г. – 140 тыс. рублей,

2017г. – 160 тыс. рублей

**VI. Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы**

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для сохранения действующих и вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории сельского Новогоряновского поселения.

По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории Новогоряновского сельского поселения;

- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;

- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

**VII. Срок реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2015 -2017 годы и осуществляется в два этапа:

I этап. Проводится анализ состояния малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении, и уточняются показатели его развития, совершенствуется система содействия развитию малого и среднего предпринимательства, разрабатываются проекты нормативных правовых актов по вопросам субъектов малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2015 год).

II этап. Развиваются действующие и создаются новые малые и средние предприятия в приоритетных отраслях, структуры поддержки малого и среднего предпринимательства, развивается информационное и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства. (Этот период охватывает 2016-2017 годы).

**VIII. Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются администрацией Новогоряновского сельского поселения Тейковского муниципального района Ивановской области.

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет администрация Новогоряновского сельского поселения Тейковского муниципального района Ивановской области.

Администрация сельского Новогоряновского сельского поселения является заказчиком муниципальной Программы и координатором деятельности исполнителей мероприятий Программы.

Администрация Новогоряновского сельского поселения осуществляет:

-подготовку предложений по актуализации мероприятий Программы в соответствии с приоритетами социально-экономического развития Тейковского муниципального района и Ивановской области, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

-подготовку предложений по привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

-мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий;

Контроль за исполнением муниципальной Программы осуществляется администрацией Новогоряновского сельского поселения.

Приложение №1 программе

Новогоряновского сельского поселения

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства  в Новогоряновском сельском поселении

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**мероприятий Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Мероприятия по реализации Программы | Ответственные исполнители | Срокисполнения | Источникифинансирования | Объем финансирования,тыс. руб. |   |
| 2015 г. | 2016 г. | 2017г. | - | Всего |   |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |  |   |
| ***1.Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства*** |   |   |
| 1.1. | Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2017 | Собственные средства предпринимателей | 125,0     | 140,0     | 160,0     |      | **425**     |   |
| 1.2. | Участие в публичных мероприятиях в сфере малого  и среднего бизнеса, направленных на укрепление взаимодействия предпринимательских кругов с представителями органов муниципальной власти. Участие в мероприятиях, посвященных Дню предпринимателя.Участие в районных конкурсах:- «Лучшее предприятие»,- «Лучший предприниматель» | Администрация Новогоряновского сельского поселения, субъекты малого и среднего предпринимательства Новогоряновского сельского поселения  | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| 1.3. | Организация взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства Новогоряновского сельского поселения с Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий | Администрация Тейковского муниципального района, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| ***2.2. Имущественная поддержка*** |   |
| 2.2.1. | Обеспечение организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства нежилыми помещениями для осуществления ими уставной  деятельности | Администрация Новогоряновского сельского поселения  | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| ***2.3. Иные формы поддержки*** |   |
| 2.3.1. | Проведение ежегодной  оценки состояния  развития малого и среднего предпринимательства в Новогоряновском сельском поселении с целью согласованной совместно с организациями, образующими инфраструктуру поддержки, политики в области развития малого и среднего предпринимательства на среднесрочную и долгосрочную  перспективу | Администрация Новогоряновского сельского поселения, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| 2.3.2. | Содействие в участии субъектов малого и среднего бизнеса в региональных программах развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | Администрация Новогоряновского сельского поселения, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| 2.3.3. | Предоставление услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по подготовке бизнес-планов, необходимых для заключения договоров кредита, займа и лизинга основных средств | Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | **-** |   |
| 2.3.4. | Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства для выполнения муниципальных заказов в соответствии с квотой, определенной Федеральным законодательством | Администрация Новогоряновского сельского поселения  | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| ***3.Мероприятия по вовлечению в предпринимательскую деятельность населения Новогоряновского сельского поселения***  |   |
| ***3.1. Информационная поддержка*** |   |
| 3.1.1. | Ведение паспорта состояния и развития малого и среднего предпринимательства Новогоряновского сельского поселения  | Администрация Новогоряновского сельского поселения   | ежегодно | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| 3.1.2. | Информирование предпринимателей по проблемам организации и ведения бизнеса:- размещение в средствах массовой информации материалов о малом и среднем предпринимательстве в Новогоряновском сельском поселении  | Администрация Новогоряновского сельского поселения   | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| ***3.2. Поддержка  в области инноваций и промышленного производства*** |   |
| 3.2.1. | Предоставление земельных участков и свободных производственных площадей субъектам малого и среднего предпринимательства для возможного размещения инновационных промышленных предприятий | Администрация Тейковского муниципального района | 2015-2017 | Средств не требуется | - | - | - | - | - |   |
| ***3.3. Нормативно-правовое обеспечение*** |   |
| 3.3.1. | Оказание  предпринимателям юридической помощи по вопросам гражданского, финансового,налогового, бюджетного, валютного, административного и иного законодательства в области регулирования предпринимательской деятельности | Администрация Новогоряновского сельского поселения организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| 3.3.2. | Оказание практической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в оперативном получении правовой информации:- нормативно-правовые акты Ивановской области и Администрации Новогоряновского сельского поселения, по вопросам малого и среднего предпринимательства | Администрация Новогоряновского сельского поселения, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| ***4. Повышение профессионального уровня кадров для малого и среднего предпринимательства*** |   |
| 4.1. | Введение в программы образовательных учреждений серии элективных курсов по инновационному предпринимательству | Администрация Тейковского муниципального района. | 2015-2017 | Средства не требуются | - | - | - | - | - |   |
| **ИТОГО по Программе,****в том числе:** | **125,0** | **140,0** | **160,0** |  | **425,0** |   |
| **собственные средства предпринимателей**  | **125,0** | **140,0** | **160,0** | **0** | **425,0** |   |